Niedersächsisches Ministerium für Inneres und Sport - Referat 64 (Ausländer- und Asylrecht) -

Hannover, 24.02.2023

64.11 - 12230/ 1-8 (§ 25)

- Rechtsstand: 01.08.2025 -

Aufenthaltsrecht;

- Rechtsstellung der unterschiedlichen Flüchtlingsgruppen
- Arbeitsmarktzugang von Asylbewerberinnen und -bewerbern sowie Geduldeten

Die wesentlichen Flüchtlingsgruppen sind

- Asylberechtigte nach Art. 16a Grundgesetz (Aufenthaltstitel nach § 25 Abs. 1 Aufenthaltsgesetz - AufenthG),
- 2. nach der Genfer Flüchtlingskonvention anerkannte Flüchtlinge (Aufenthaltstitel nach § 25 Abs. 2 erste Alt. AufenthG),
- 3. **Subsidiär Schutzberechtigte** (Aufenthaltstitel nach § 25 Abs. 2 zweite Alt. AufenthG),
- 4. Resettlement-Flüchtlinge (Aufenthaltstitel nach § 23 Abs. 4 AufenthG),
- 5. aufgrund von Landesaufnahmeanordnungen aufgenommene Personen (Aufenthaltstitel nach § 23 Abs. 1 AufenthG),
- 6. aufgrund von **Bundesaufnahmeanordnungen aufgenommene Personen** (Aufenthaltstitel nach § 23 Abs. 2 AufenthG) und
- 7. **Vertriebene**, denen aufgrund eines EU-Ratsbeschlusses nach der <u>EU-Schutzgewährungs-Richtlinie 2001/55/EG</u> vorübergehender Schutz nach § 24 AufenthG gewährt wird.

Zur besseren Übersicht werden die unterschiedlichen Rechtsstellungen in nachfolgender Anlage dargestellt.

In einer weiteren Anlage sind die aufenthaltsrechtlichen Möglichkeiten des Arbeitsmarktzugangs von Asylbewerberinnen und -bewerbern sowie Geduldeten dargestellt.

	Nr. 1 (Asylberechtigte)	Nr. 2 (anerkannte Flüchtlinge)	Nr. 3 (Subsidiär Schutzberech- tigte)	Nr. 4 (Resettlement- Flüchtlinge)	Nr. 5 (per Landesauf- nahmeanord- nung aufgenommene Personen)	Nr. 6 (per Bundesauf- nahmeanord- nung aufgenommene Personen)	Nr. 7 (Vertriebene mit vorübergehen- den Schutz nach der EU-Schutz- gewährungs- Richtlinie 2001/55/EG)
Definition	Politisch Verfolgte (Art. 16a GG)	Status nach der Genfer Flüchtlingskonvention Begründete Furcht vor Verfolgung wegen der Rasse, Religion, Nationalität, politischen Überzeugung oder Zugehörigkeit zu einer bestimmen sozialen Gruppe (§ 3 ff. AsylG)	Status nach EU- Recht (Qualifikati- onsrichtlinie) Stichhaltige Gründe sprechen für die An- nahme, dass im Herkunftsland ein ernsthafter Schaden droht Als ernsthafter Schaden gilt - Verhängung oder Vollstreckung der Todesstrafe, - Folter oder un- menschliche oder erniedrigende Be- handlung oder Bestrafung - individuelle Be- drohung des Le- bens oder der Un- versehrtheit einer Zivilperson infolge willkürlicher Ge- walt im Rahmen	Erteilung einer Aufnahmezusage durch das BAMF für bestimmte, für eine Neuansiedlung ausgewählte Schutzsuchende Voraussetzung ist eine entsprechende Anordnung des BMI im Rahmen der Neuansiedlung von Schutzsuchenden (§ 23 Abs. 4 AufenthG)	Ausländern aus bestimmten Staaten oder in sonstiger Weise bestimmten Ausländergruppen kann aus völkerrechtlichen oder humanitären Gründen oder zur Wahrung politischer Interessen der Bundesrepublik Deutschland eine Aufenthaltserlaubnis erteilt werden. Voraussetzung ist eine entsprechende Anordnung der obersten Landesbehörde: (§ 23 Abs.1 AufenthG)	Erteilung einer Aufnahmezusage durch das BAMF für Ausländer aus bestimmten Staaten oder in sonstiger Weise bestimmten Ausländergruppen zur Wahrung besonders gelagerter politischer Interessen der Bundesrepublik Deutschland Voraussetzung ist eine entsprechende Anordnung des BMI (§ 23 Abs. 2 AufenthG)	Erteilung einer Aufenthaltserlaubnis zum vorübergehenden Schutz auf der Grundlage des EU-Ratsbeschlusses nach Art. 5 der EU-Schutzgewährungs-Richtlinie vom 03.03.2022. Der Beschluss beinhaltet die Feststellung eines Massenzustroms. (§ 24 AufenthG)

	Nr. 1 (Asylberechtigte)	Nr. 2 (anerkannte Flüchtlinge)	Nr. 3 (Subsidiär Schutzberech- tigte)	Nr. 4 (Resettlement- Flüchtlinge)	Nr. 5 (per Landesauf- nahmeanord- nung aufgenommene Personen)	Nr. 6 (per Bundesauf- nahmeanord- nung aufgenommene Personen)	Nr. 7 (Vertriebene mit vorübergehenden Schutz nach der EU-Schutzgewährungs-Richtlinie 2001/55/EG)
			eines bewaffne- ten Konflikts (§ 4 AsylG)				
Familien- nachzug (Ehegatte und mdj. Kinder)	Rechtsanspruch, de-facto voraussetzungslos (§ 29 Abs. 2 Satz 2 AufenthG) Bei Minderjährigen auch Nachzugsanspruch der Eltern (§ 36 Abs. 1 AufenthG)	Rechtsanspruch, de-facto voraussetzungslos (§ 29 Abs. 2 Satz 2 AufenthG) Bei Minderjährigen auch Nachzugsan- spruch der Eltern (§ 36 Abs. 1 AufenthG)	Der Familiennachzug zu dieser Personengruppe war bis zum 31.07.2018 ausgesetzt. Seit dem 01.08.2018 kann ein Zuzug im Rahmen eines monatlichen Kontingents von 1.000 Personen zugelassen werden. Siehe im Einzelnen § 36a AufenthG. Für die Zeit vom 24.07.2025 bis 23.07.2027 ist der Familiennachzug zu diesem Personenkreis per Gesetz ausgesetzt.	Rechtsanspruch, de-facto voraussetzungslos (§ 29 Abs. 2 Satz 2 AufenthG) Bei Minderjährigen auch Nachzugsan- spruch der Eltern (§ 36 Abs. 1 AufenthG)	Nur möglich, wenn die allgemeinen Voraussetzungen (gesicherter Lebensunterhalt pp.) vorliegen und der Nachzug aus völkerrechtlichen oder humanitären Gründen oder zur Wahrung politischer Interessen Deutschland erforderlich ist (§ 29 Abs. 3 AufenthG)	Nur möglich, wenn die allgemeinen Voraussetzungen (gesicherter Lebensunterhalt pp.) vorliegen und der Nachzug aus völkerrechtlichen oder humanitären Gründen oder zur Wahrung politischer Interessen Deutschland erforderlich ist (§ 29 Abs. 3 AufenthG)	Rechtsanspruch, de-facto voraussetzungslos, wenn 1. die familiäre Lebensgemeinschaft im Herkunftsland durch die Fluchtsituation aufgehoben wurde und 2. der Familienangehörige aus einem anderen Mitgliedstaat der Europäischen Union übernommen wird oder sich außerhalb der Europäischen Union befindet und schutzbedürftig ist. (§ 29 Abs 4 AufenthG)

	Nr. 1 (Asylberechtigte)	Nr. 2 (anerkannte Flüchtlinge)	Nr. 3 (Subsidiär Schutzberech- tigte)	Nr. 4 (Resettlement- Flüchtlinge)	Nr. 5 (per Landesauf- nahmeanord- nung aufgenommene Personen)	Nr. 6 (per Bundesauf- nahmeanord- nung aufgenommene Personen)	Nr. 7 (Vertriebene mit vorübergehen- den Schutz nach der EU-Schutz- gewährungs- Richtlinie 2001/55/EG)
Arbeits- markt- zugang	Jede selbstständige und unselbststän- dige Erwerbstätig- keit kraft Gesetz er- laubt (§ 4a Abs. 1 AufenthG)	Jede selbstständige und unselbststän- dige Erwerbstätig- keit kraft Gesetz er- laubt (§ 4a Abs. 1 AufenthG)	Jede selbstständige und unselbststän- dige Erwerbstätig- keit kraft Gesetz er- laubt (§ 4a Abs. 1 AufenthG)	Jede selbstständige und unselbststän- dige Erwerbstätig- keit kraft Gesetz er- laubt (§ 4a Abs. 1 AufenthG)	Unselbstständige Beschäftigung nach Erlaubnis durch Ausländerbehörde; Zustimmung der Bundesagentur für Arbeit nicht erforder- lich (§ 23 Abs. 1 i.V.m. § 4a Abs. 1 AufenthG, § 31 BeschV) Selbstständige Tä- tigkeit nur im Einzel- fall bei Vorliegen be- sonderer Vor- aus- setzungen möglich (§ 21 AufenthG)	Jede selbstständige und unselbststän- dige Erwerbstätig- keit kraft Gesetz er- laubt (§ 4a Abs. 1 AufenthG)	Jede selbstständige und unselbststän- dige Erwerbstätig- keit kraft Gesetz er- laubt (§ 4a Abs. 1 AufenthG)
Zugang zu Integrations- kursen	Teilnahmeberechtigt (§ 44 Abs. 1 Nr. 1c AufenthG)	Teilnahmeberechtigt (§ 44 Abs. 1 Nr. 1c AufenthG)	Teilnahmeberechtigt (§ 44 Abs. 1 Nr. 1c AufenthG)	Teilnahmeberechtigt (§ 44 Abs. 1 Nr. 2 AufenthG)	Nicht teilnahmeberechtigt	Teilnahmeberechtigt (§ 44 Abs. 1 Nr. 2 AufenthG)	Nicht teilnahmeberechtigt

	(Asylberechtigte)	Nr. 2 (anerkannte Flüchtlinge)	Nr. 3 (Subsidiär Schutzberech- tigte)	Nr. 4 (Resettlement- Flüchtlinge)	Nr. 5 (per Landesauf- nahmeanord- nung aufgenommene Personen)	Nr. 6 (per Bundesauf- nahmeanord- nung aufgenommene Personen)	Nr. 7 (Vertriebene mit vorübergehenden Schutz nach der EU-Schutzgewährungs-Richtlinie 2001/55/EG)
verfestigung la	Erste Aufenthaltser- laubnis für drei Jahre (§ 26 Abs. 1 Satz 2 AufenthG)	Erste Aufenthaltser- laubnis für drei Jahre (§ 26 Abs. 1 Satz 2 AufenthG)	Erste Aufenthaltser- laubnis für drei Jahre (§ 26 Abs. 1 Satz 2 AufenthG)	Niederlassungser- laubnis möglich nach fünf Jahren , wenn bestimmte In- tegrationsleistungen erbracht wurden, insbes. überwie- gende eigenstän-	Niederlassungser- laubnis möglich nach fünf Jahren , wenn die allgemei- nen Voraussetzun- gen (gesicherter Le- bensunterhalt pp.) vorliegen	Niederlassungser- laubnis möglich nach fünf Jahre n, wenn die allgemei- nen Voraussetzun- gen (gesicherter Le- bensunterhalt pp.) vorliegen	Nein, Aufenthaltser- laubnis für max. drei Jahre (§ 24 Abs. 1 AufenthG i.V.m. Art. 4 und 6 der <u>EU-Schutzge-</u>
la nu d v b oo b b c c c c S	Niederlassungser- laubnis möglich nach fünf Jahren unter Anrechnung der Dauer des Asyl- verfahrens, wenn bestimmte Integrati- onsleistungen er- bracht wurden, ins- bes. überwiegende eigenständige Le- bensunterhaltssi- cherung und hinrei- chende deutsche Sprachkenntnisse Verkürzung der Frist auf drei Jahre bei besonderen Integra-	Niederlassungser- laubnis möglich nach fünf Jahren unter Anrechnung der Dauer des Asyl- verfahrens, wenn bestimmte Integrati- onsleistungen er- bracht wurden, ins- bes. überwiegende eigenständige Le- bensunterhaltssi- cherung und hinrei- chende deutsche Sprachkenntnisse Verkürzung der Frist auf drei Jahre bei besonderen Integra-	Niederlassungser- laubnis möglich nach fünf Jahren, wenn die allgemei- nen Voraussetzun- gen (gesicherter Le- bensunterhalt pp.) vorliegen (§ 26 Abs. 4 Auf- enthG)	dige Lebensunter- haltssicherung und hinreichende deut- sche Sprachkennt- nisse Verkürzung der Frist auf drei Jahre bei besonderen Integra- tionsleistungen (weit überwiegende ei- genständige Le- bensunterhaltssi- cherung und Beherr- schung der deut- schen Sprache) (§ 26 Abs. 3 Auf- enthG)	(§ 26 Abs. 4 AufenthG)	(§ 26 Abs. 4 AufenthG)	währungs-Richtlinie 2001/55/EG

Nr. 1 (Asylberechtigte)	Nr. 2 (anerkannte Flüchtlinge)	Nr. 3 (Subsidiär Schutzberech- tigte)	Nr. 4 (Resettlement- Flüchtlinge)	Nr. 5 (per Landesauf- nahmeanord- nung aufgenommene Personen)	Nr. 6 (per Bundesauf- nahmeanord- nung aufgenommene Personen)	Nr. 7 (Vertriebene mit vorübergehenden Schutz nach der EU-SchutzgewährungsRichtlinie 2001/55/EG)
genständige Le- bensunterhaltssi- cherung und Beherr- schung der deut- schen Sprache) (§ 26 Abs. 3 Auf- enthG)	genständige Le- bensunterhaltssi- cherung und Beherr- schung der deut- schen Sprache) (§ 26 Abs. 3 Auf- enthG)					

Arbeitsmarktzugang von Asylbewerberinnen und -bewerbern sowie Geduldeten

=> Asylbewerberinnen und -bewerber

Einem dauerhaften Beschäftigungsverbot unterliegen Asylbewerberinnen und -bewerber,

 wenn sie Angehörige eines sog. sicheren Herkunftsstaates (im Sinne des § 29a AsylG) sind (dies sind alle Staaten der Europäischen Union sowie Albanien, Bosnien und Herzegowina, Georgien, Ghana, Kosovo, Moldau (Republik), Montenegro, Nordmazedonien, Senegal und Serbien).

Einem vorübergehenden Beschäftigungsverbot unterliegen Asylbewerberinnen und -bewerber

- in den ersten drei Monaten ihres Aufenthaltes in Deutschland und
- solange sie in einer Erstaufnahmeeinrichtung wohnen oder wohnen müssen (dies gilt unter bestimmten Voraussetzungen nicht, wenn das Asylverfahren nicht innerhalb von sechs Monaten unanfechtbar abgeschlossen ist).

Liegt kein Beschäftigungsverbot (mehr) vor, bedarf die Aufnahme einer Beschäftigung der Erlaubnis der Ausländerbehörde (§ 4a Abs. 4 AufenthG, § 61 AsylG) und im Regelfall der Zustimmung der Bundesagentur für Arbeit; diese wird in einem verwaltungsinternen Verfahren von der Ausländerbehörde eingeholt.

Das den Ausländerbehörden bei der Entscheidung über eine Beschäftigungserlaubnis eröffnete Ermessen (§ 4a Abs. 4 AufenthG) ist im <u>Erlasswege</u> in der Weise gebunden worden, dass das Ermessen in der Regel zu Gunsten eines Beschäftigungszugangs ausgeübt werden soll.

=> Inhaberinnen und Inhaber einer Duldung

Einem dauerhaften Beschäftigungsverbot unterliegen Geduldete,

- wenn sie Angehörige eines sog. sicheren Herkunftsstaates (im Sinne des § 29a AsylG) sind (dies sind alle Staaten der Europäischen Union sowie Albanien, Bosnien und Herzegowina, Georgien, Ghana, Kosovo, Moldau (Republik), Montenegro, Nordmazedonien, Senegal und Serbien Albanien, Bosnien und Herzegowina, Ghana, Kosovo, Montenegro, Nordmazedonien, Senegal und Serbien) und nach dem 31.08.2015 (bei Staatsangehörigen Georgiens und der Republik Moldau: nach dem 30.08.2023) einen Asylantrag gestellt haben,
- wenn aufenthaltsbeendende Maßnahmen bei ihnen aus Gründen, die sie selbst zu vertreten hat, nicht vollzogen werden können oder
- wenn sie eine "Duldung für Personen mit ungeklärter Identität" (§ 60b AufenthG, sog. "Duldung light") besitzen.

Einem vorübergehenden Beschäftigungsverbot unterliegen Geduldete

• in den ersten drei Monaten ihres Aufenthaltes in Deutschland.

Liegt kein Beschäftigungsverbot (mehr) vor, bedarf die Aufnahme einer Beschäftigung der Erlaubnis der Ausländerbehörde (§ 4a Abs. 4 AufenthG) und im Regelfall der Zustimmung der Bundesagentur für Arbeit; diese wird in einem verwaltungsinternen Verfahren von der Ausländerbehörde eingeholt.

Die Beschäftigungserlaubnis soll erteilt werden, soweit keine konkreten Maßnahmen zur Aufenthaltsbeendigung bevorstehen, die in einem hinreichenden sachlichen und zeitlichen Zusammenhang zur Aufenthaltsbeendigung stehen (§ 60a Abs. 5b AufenthG, § 61 Abs. 1 AsylG).

Im Übrigen ist das den Ausländerbehörden bei der Entscheidung über eine Beschäftigungserlaubnis eröffnete Ermessen (§ 4a Abs. 4 AufenthG) im <u>Erlasswege</u> in der Weise gebunden worden, dass das Ermessen in der Regel zu Gunsten eines Beschäftigungszugangs ausgeübt werden soll.